

## SYNTHESE ET PERSPECTIVES

- 05/02/2018

SYNTHESE ET FAITS MARQUANTS	RECOMMANDATIONS
<p>L'objectif principal du diagnostic consistait en une analyse de la situation à l'échelle du Grand Est en matière de lutte contre les radicalisations, l'identification des besoins et attentes sur le territoire, en vue de programmer les actions du réseau VIRAGE.</p> <p><b><u>Principaux constats issus de l'état des lieux des pratiques des MDA du Grand Est en matière de lutte contre les radicalisations</u></b></p> <p>Bien que non exhaustif, l'état des lieux des dispositifs en place en matière de lutte contre la radicalisation en Grand Est – s'appuyant principalement sur les pratiques des 11 maisons des adolescents réparties sur le territoire et de leurs partenaires – confirme leur rôle à jouer dans le traitement de cette problématique.</p> <p>Les MDA, avec leurs partenaires, ont toutes investi cette problématique et sont engagées selon des modalités différentes dans la prévention de la radicalisation des jeunes, mineurs et jeunes adultes. L'appui sur un réseau d'acteurs forts a notamment pu être réaffirmé. De plus, la diversité des pratiques énoncées offre de nombreuses pistes de réflexion en réseau VIRAGE et confirme l'intérêt des missions développées dans le contrat pluriannuel d'objectifs et de moyens de la plateforme ressources. L'idée étant bien de ne pas uniformiser une pratique de prévention, mais d'accompagner les démarches existantes sur le terrain et de développer une pratique cohérente et respectueuse des enjeux de la problématique et de chaque acteur engagé.</p> <p>Néanmoins, l'état des lieux effectué ne permet pas de quantifier et de localiser le phénomène de la radicalisation. Les nombreuses difficultés entravant cette démarche sont rappelées au cours des entretiens :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• la pression liée au phénomène et à ses conséquences qui concourent à de nombreux signalements dont l'évaluation montre que beaucoup relèvent de situations de mal-être des jeunes, mais pas de radicalisation,</li> <li>• l'absence de grille d'évaluation éprouvée qui permettrait une définition homogène des situations accompagnées par les différentes équipes,</li> <li>• la diversité des profils des jeunes en situation de radicalisation et le degré plus ou moins avancé et plus ou moins rapide dans le processus de radicalisation.</li> </ul>	<p><b>Recommandations pour le déploiement du réseau VIRAGE</b></p> <p>Les recommandations émises précisent des points de vigilance pour le déploiement du réseau VIRAGE et portent sur :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• les acteurs sur le territoire (du régional au local) [recommandations 1 à 3],</li> <li>• la déclinaison de certaines activités proposées [recommandations 4 à 6],</li> <li>• l'importance d'une définition partagée qui sous-tend les pratiques de prévention [recommandations 7 à 10],</li> <li>• enfin, la communication et l'évaluation inhérentes à l'expérimentation [recommandations 11 et 12].</li> </ul> <p><b>1. Travailler avec les MDA</b></p> <p>Les MDA développent des actions de prévention (primaire, secondaire, tertiaire) et de promotion de la santé des jeunes avec un ancrage territorial, le plus souvent celui du département. Elles ont une connaissance fine des problématiques adolescentes sur leur territoire et travaillent en réseau avec des partenaires très diversifiés.</p> <p>Les MDA et l'ANMDA sont également identifiées au niveau national, notamment par l'actualisation du cahier des charges, comme acteurs dans la lutte contre la radicalisation. Elles constituent de fait un acteur essentiel sur lequel s'appuyer pour le développement des missions de VIRAGE.</p> <p><b>2. Être identifié au-delà des équipes des MDA</b></p> <p>Au-delà des équipes des MDA, le réseau VIRAGE doit pouvoir être identifié comme ressource pour l'ensemble des acteurs en Grand Est confrontés à une ou des situations de radicalisation et intervenir à leur demande.</p> <p>L'état des lieux réalisé à partir des pratiques des MDA et de leurs partenaires a permis d'appréhender la diversité des acteurs investis dans le champ de la lutte contre la radicalisation. L'enjeu portait sur un effort de repérage des ressources sur le territoire, sans volonté d'identification exhaustive des acteurs – intervenant dans des champs aussi</p>

## SYNTHESE ET FAITS MARQUANTS

Les principaux constats issus de l'état des lieux ont été mis en exergue au cours du document et sont ici repris en l'état.

### Présentation générale des MDA

- Un portage et des moyens humains et financiers différents selon les MDA
- Le degré d'identification de la MDA et le développement des partenariats et filières impactent fortement l'activité des MDA
- Les structures d'équipes sont variables selon les MDA et les modalités d'accompagnement sont fortement influencées par l'environnement départemental
- Des réseaux vastes qui couvrent les champs du sanitaire au social
- Des partenariats qui se concrétisent de façon très variables

### Positionnement des MDA sur la radicalisation

- Les MDA du Grand Est considèrent toutes avoir un rôle à jouer sur la question de la radicalisation
- Quatre MDA du Grand Est ont bénéficié d'un financement en 2015 et/ou en 2016 au titre de la prévention de la radicalisation
- Les partenaires des MDA sur cette thématique sont nombreux dans des champs diversifiés
- La MDA n'est pas toujours repérée comme l'interlocuteur principal sur la question de la radicalisation des mineurs et jeunes adultes.

### Implication des MDA dans la prévention primaire

- Très peu d'actions de prévention de la radicalisation spécifiques portées par les MDA, mais un souhait de s'engager sur le sujet
- Des actions de prévention « classiques » qui concourent à la lutte contre la radicalisation
- Une réflexion récurrente sur l'intervention sur les réseaux sociaux, mais peu d'expériences éducatives en Grand Est
- Les Promeneurs du Net, un principe d'action qui n'est pas toujours connu et dont les modalités pratiques de mise en œuvre soulèvent beaucoup de

## RECOMMANDATIONS

divers que le judiciaire, l'éducatif, le sanitaire ou le social, et selon des structurations institutionnelles, professionnelles ou associatives. À ce titre, VIRAGE devra réfléchir à l'« aller vers » des interlocuteurs nouveaux (ou moins évidents) par rapport à ces activités habituelles. Quels vecteurs et contenus de communication mobiliser pour permettre à chaque acteur de se saisir de VIRAGE ?

### 3. Adapter une intervention et un accompagnement VIRAGE dans les départements selon leurs particularités infra-locales

La problématique de la radicalisation a été différemment réfléchi et investie dans les départements (partenaires et MDA existants et identifiés sur la problématique, réseau constitué, nombre de cas signalés et traités en cellule préfectorale, nombre de situations accompagnées...).

Toutefois, chaque MDA a affirmé le souhait de s'impliquer sur les situations de radicalisation qui seraient repérées via VIRAGE et qui relèveraient de son territoire. Toutes se sont déclarées compétentes sur le sujet pour identifier, évaluer, réorienter, voire accompagner ces situations.

Il s'agira donc pour VIRAGE de se positionner en soutien à l'accompagnement de situations selon les particularités de certains territoires (aspects liés à la problématique, au lieu géographique, au type d'actions à envisager...) et en lien avec les professionnels des MDA du département concerné, voire de leurs partenaires.

### 4. Construire une offre de formation adaptée aux professionnels de terrain

Sur les exemples cités, les équipes savent identifier dans les situations qui leur sont orientées si celles-ci relèvent ou non de la radicalisation. Néanmoins, au sein des équipes n'ayant pas suivi de formation spécifique ou celles n'ayant pas ou peu accompagné de situations, se posent la question du repérage des signes, lié à la difficulté de disposer d'une grille d'évaluation stricte.

À plusieurs reprises, l'intérêt de formations sur le repérage des signes a été soulevé.

Les professionnels expriment également des degrés de satisfaction divers selon les formations proposées et formateurs sur cette question ; des souhaits de formations avancées portent sur la clinique et des outils pour la prise en charge de situations.

## SYNTHESE ET FAITS MARQUANTS

questions

- Un intérêt de toutes les MDA pour la démarche Promeneurs du Net

### Accueil et accompagnement des jeunes et des familles

- Les MDA s'accordent pour dire qu'elles accompagnent peu de situations de radicalisation au regard de leur activité globale
- De nombreux questionnements émergents à l'accompagnement
- Les MDA ne sont pas toutes invitées à participer aux cellules préfectorales mises en place dans leur département. La moitié des MDA de la région participe à ces cellules.
- Des demandes de précisions sur l'intérêt du numéro VIRAGE et les modalités de recours à ce dispositif

### Formation des équipes

- Huit MDA se sont formées sur le sujet de la radicalisation. Les formations auxquelles ont participé les MDA ont des contenus très variés et jugés pas toujours en lien avec leurs attentes
- Un besoin exprimé de formation en repérage et des attentions qui portent sur des éléments concrets pour la prise en charge

### Attentes des MDA vis-à-vis du réseau VIRAGE

- L'intérêt d'une animation régionale sur la problématique des radicalisations
- Plus d'informations sur les activités de la plateforme, en particulier le numéro
- Des craintes liées à la polarisation sur l'activité VIRAGE au détriment d'autres acteurs sur le terrain
- Des questions liées à l'accompagnement dont VIRAGE peut se saisir pour accompagner les équipes

Il convient enfin de rappeler que la proximité des équipes (MDA d'une part, VIRAGE d'autre part) participe de la nature des éléments recueillis :

- d'une part, certains aspects de l'activité et de l'expérience des MDA n'ont pas

## RECOMMANDATIONS

### 5. Développer une animation régionale autour des analyses de situations

L'intérêt d'échanger entre les équipes a été confirmé, notamment pour pallier le déficit d'écrits sur les conditions de prises en charge (outils, réussites, échecs). Plusieurs équipes ont déjà exposé le souhait de travailler sur l'étude des trajectoires des jeunes radicalisés ou en situation de radicalisation (étudier le « pourquoi ») et ont émis l'intérêt de partager sur les outils concrets et utiles à l'évaluation et à la prise en charge des situations. Aussi, s'agit-il ici plutôt de « qualifier » les accompagnements que de les « quantifier ». Le positionnement régional de VIRAGE pourra participer au développement de modalités d'échanges et d'analyses des pratiques susceptibles d'alimenter les pratiques des équipes pour leurs accompagnements.

### 6. Répondre à des sollicitations en matière de prévention de la radicalisation

Peu d'actions de prévention primaire de lutte contre les radicalisations ont été initiées. Certaines actions de prévention classique, de par leurs objectifs ou les moyens mobilisés, contribuent à la lutte contre les radicalisations. D'une manière générale, toutes les MDA ont déclaré leur intérêt pour le développement d'une prévention du type « Promeneurs du net », que VIRAGE pourra accompagner par l'animation de sessions de formation spécifique sur la radicalisation. Plusieurs MDA et leurs partenaires se sont manifestés pour être accompagnés dans le montage d'actions de prévention qui viendraient répondre de manière spécifique aux enjeux de lutte contre les radicalisations. En cela, VIRAGE peut participer au co-développement d'actions ou d'expérimentation et à la diffusion de « pratiques inspirantes », qu'elles soient physiques ou numériques.

### 7. Asseoir l'offre VIRAGE sur une acception explicite et expliquée des radicalisations

Les termes employés pour définir et circonscrire le phénomène – parler de la/les radicalisations, la radicalisation violente, les champs de la radicalisation –, ont peu été discutés au cours des échanges avec les équipes des MDA ; néanmoins, les enjeux liés à ces définitions apparaissent au détour des discussions portant sur :

- l'intérêt d'une définition large, qui ne se limiterait pas à la radicalisation

SYNTHESE ET FAITS MARQUANTS	RECOMMANDATIONS
<p>été ou ont été insuffisamment mis en valeur lors des rencontres, en raison de la connaissance commune ou supposée commune entre les interlocuteurs,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>à l'inverse, la démarche diagnostique a rendu possible l'expression d'attentes, qui ne relèvent pas exclusivement de la problématique de la radicalisation, mais sont exacerbées dans l'accompagnement de ces situations.</li> </ul> <p>La photographie réalisée ici n'est déjà plus d'actualité (événements médiatiques, politiques et scientifiques ; activités des équipes ; déploiement de l'activité VIRAGE...) ; néanmoins, son intérêt se situe en ce qu'elle constitue un point de repère pour évaluer le chemin parcouru à la fin de l'expérimentation de VIRAGE.</p>	<p>religieuse voire djihadiste</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>les éléments d'évaluation des situations,</li> <li>la difficulté d'accompagner des situations qui ont trop rapidement été étiquetées « radicalisation » en raison des pressions liées à l'actualité,</li> <li>les besoins de formation,</li> <li>ou encore l'intérêt de missions de la plateforme VIRAGE (plateforme téléphonique régionale, coordination des promeneurs du net incluant la dimension radicalisation)...</li> </ul> <p>Il convient donc de poser les termes et théories sur lesquels VIRAGE entend s'appuyer pour développer sa posture, engager son action et se situer dans le champ de la santé (santé mentale, estime de soi).</p> <p><b>8. Promouvoir une approche de santé parmi d'autres types de prise en charge des situations de radicalisation</b></p> <p>Corollaire de la recommandation précédente, VIRAGE doit veiller à être identifié par les référents des différents services déconcentrés de l'Etat et services spécialisés pour la prise en charge (cf. cir. Circulaire N°5858-SG du 13 mai 2016 relative à la prévention de la radicalisation) pour les missions et la vision portées.</p> <p>Ainsi, VIRAGE pourra affirmer l'intérêt d'une prévention (primaire, secondaire, tertiaire) en santé, complémentaire à l'approche sécuritaire. Son objectif étant d'apporter une aide et un accompagnement adaptés aux besoins et potentiels des personnes, dans un objectif d'autonomie, de bien-être et de santé.</p> <p>Plusieurs MDA ont évoqué leurs questionnements relatifs aux relations et au positionnement à tenir avec les différents services de l'Etat, ainsi qu'aux enjeux du secret professionnel et de l'information partagée.</p> <p><b>9. Identifier des critères permettant une vue homogène du phénomène sur le Grand Est</b></p> <p>Les rencontres des équipes sur le terrain, l'appui sur des éléments de définition et le détour par différentes institutions ou structures en charge de l'évaluation ou de l'accompagnement de jeunes radicalisés ou à risque de radicalisation et leurs familles montrent combien il est difficile d'appréhender de manière objective et quantitative l'ampleur et la répartition du phénomène dans la région.</p>

SYNTHESE ET FAITS MARQUANTS

RECOMMANDATIONS

VIRAGE pourra s'appuyer sur l'expérience et le nombre de dossiers traités pour envisager une analyse et l'identification de critères permettant de décrire le phénomène à l'échelle de la région. Ce point pourra également faire l'objet d'échanges avec les équipes des MDA sur les dispositifs et critères d'identification au sein de leur file active (objet de la demande, diagnostic posé, caractérisation).

**10. S'engager dans une démarche de veille médiatique et scientifique continue**

La complexité du sujet et son actualité produisent des « bruits » de nature différente (médiatique, politique, scientifique) qu'il convient d'analyser. La connaissance acquise par l'activité d'évaluation et d'accompagnement de situations par l'équipe VIRAGE gagne à être confrontée et questionnée par d'autres sources, telles :

- une veille de la littérature sur les différentes facettes du phénomène (par exemple, quelle prise en charge des personnes de retours de zone de conflits, et des perspectives de sorties de prisons),
- la rencontre d'équipes portant des expérimentations ou dispositifs de lutte contre la radicalisation,
- la participation et la contribution à des projets et groupes de réflexion...

Ces éléments sont l'objet de nombreuses réunions pour discuter et restituer à l'ensemble des membres du réseau VIRAGE les apports et contributions extérieures. Cette veille est essentielle pour se positionner comme « ressource » au sein du territoire.

**11. Veiller à « un effort » de communication**

Les missions du réseau et leur mise en œuvre sur le territoire ont été questionnées lors des rencontres avec les équipes des MDA. Ces interrogations étaient légitimes pour comprendre comment VIRAGE entend se positionner par rapport à des pratiques déjà effectives sur le terrain, ses propositions n'étant de fait pas arrêtées au moment des rencontres.

La communication sur les activités de VIRAGE repose sur deux enjeux principaux :

- faire connaître son offre à l'échelle de la région et les modalités de saisine,
- expliciter la complémentarité avec d'autres dispositifs existants sur le territoire (ex. numéro vert national pour les signalements ; ressources opérationnelles en départements...)

SYNTHESE ET FAITS MARQUANTS	RECOMMANDATIONS
	<p>Cette communication doit mettre en synergie des contenus, des outils et des interlocuteurs (différents points abordés au sein des recommandations précédentes). Au cours de l'année 2017, VIRAGE a développé des outils de communication (logo, site internet, plaquette de communication) qu'il lui faut diffuser.</p> <p><b>12. Déterminer les questions évaluatives de l'expérimentation VIRAGE</b></p> <p>L'expérimentation vise à développer une pratique de prévention cohérente des enjeux des acteurs. Les conclusions du diagnostic lui permettent de nourrir le dispositif d'évaluation à mettre en œuvre : il constitue un état des lieux de départ et permet de faire émerger des priorités parmi les missions envisagées.</p> <p>Le diagnostic permet notamment de réfléchir la formulation des questions relatives à la pertinence, la cohérence externe et l'impact du réseau.</p>